

ANALISIS PENGELOLAAN DANA BANTUAN OPERASIONAL PENYELENGGARAAN (BOP) PAUD PELANGI CERIA DI ABEPURA

Christina Irwati Tanan

Email: christinatanan06@gmail.com

Program Studi Ekonomi Pembangunan, Fakultas Ekonomi,
Universitas Ottow Geissler Papua

Abstrak

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengelolaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria pada tahun 2017 s/d 2018 untuk meningkatkan kinerja keuangan PAUD Pelangi Ceria. Berdasarkan hasil penelitian pada PAUD Pelangi Ceria diketahui pengelolaan dana Bantuan Operasional Penyelenggaraan (BOP) PAUD adalah dalam rangka mendukung operasional PAUD. Berdasarkan hasil penelitian pengelolaan dana BOP PAUD sesuai dengan yang ditargetkan dan masuk dalam kategori relatif efektif berkisar 99%-100%. Berdasarkan pengelolaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria pada program pembejaran, program pendukung dan program lainnya di tahun 2018 lebih efektif bila dibandingkan pada tahun 2017 karena realisasi anggaran 2018 relatif sama dengan anggaran yang direncanakan. Dimana Rata-rata efektivitas program-program adalah 99% masuk dalam kategori efektif.

Penelitian ini diharapkan sebagai bahan masukan bagi PAUD Pelangi ceria untuk meningkatkan pengelolaan Dana BOP PAUD sehingga dapat meningkatkan kinerja keuangannya.

Kata kunci: *BOP PAUD, Pengelolaan keuangan, kinerja keuangan .*

PENDAHULUAN

Laporan keuangan merupakan hal yang sangat diperlukan baik dalam organisasi sektor bisnis maupun organisasi sektor publik karena dalam laporan keuangan berisi informasi keuangan yang dapat digunakan untuk baik untuk pengambilan keputusan, pertanggungjawaban dan juga transparansi laporan keuangan. Untuk itu penyajian laporan keuangan harus disajikan secara benar, tepat dan dapat dipertanggungjawabkan, karena akan berpengaruh terhadap pengembangan organisasi dan tentunya pencapaian tujuan organisasi itu sendiri.

Salah satu tantangan yang dihadapi oleh organisasi sektor publik adalah laporan keuangan harus dapat memberikan informasi yang tepat untuk pengambilan keputusan, akuntabilitas dan transparansi publik. Sehingga pihak atau masyarakat yang mendapatkan pelayanan dari organisasi sektor publik dapat memberikan respon yang positif ataupun kepercayaan terhadap keberadaan atau pelayanan yang diberikan oleh organisasi sektor publik.

Agar laporan keuangan dapat memberikan informasi yang tepat terkait pengelolaan keuangan organisasi, untuk itu perlu dilakukan analisis terhadap laporan keuangan terkait pengelolaan keuangan dalam organisasi sektor publik. Berdasarkan hasil analisis laporan keuangan dapat diketahui sejauh mana organisasi sektor publik dapat mengelola keuangan secara baik bila dihubungkan dengan pelayanan yang diberikan.

Organisasi sektor publik yang cukup berkembang di Kota Jayapura adalah PAUD (Pendidikan Usia Dini) , karena hampir semua gereja-gereja yang ada di Kota Jayapura memiliki PAUD. Berkembangnya PAUD di Kota Jayapura tentunya didukung oleh pengelolaan laporan keuangan secara baik. PAUD sebagai salah satu organisasi sektor publik yang memberikan pelayanan kepada masyarakat dalam bidang pendidikan untuk anak usia dini menghadapi tantangan tersendiri untuk PAUD dan harus terus meningkatkan kualitas pelayanannya. Kualitas pelayanan yang baik tentunya didukung oleh pengelolaan keuangan yang baik dalam organisasi .

Salah satu PAUD di Kota Jayapura yang berlokasi di Abepura PAUD PELANGI CERIA yang didirikan sejak tahun 2013, dan telah berjalan selama 5 tahun dalam memberikan pelayanan kepada anak usia dini dalam bidang pendidikan. Untuk itu PAUD Pelangi Ceria berupaya meningkatkan kualitas pelayanannya dan juga pengelolaan laporan keuangannya dan dimulai dengan membuat laporan keuangan secara baik, karena hal ini menjadi tuntutan dalam pengelolaan PAUD.

Dalam menjalankan kegiatan operasionalnya PAUD Pelangi Ceria mendapat bantuan dana dari Pemerintah Kota Jayapura berupa Bantuan Operasional Penyelenggaraan (BOP) PAUD mulai tahun 2017 yang digunakan untuk program pembelajaran, program pendukung dan kegiatan lainnya. Sehingga dengan adanya dana BOP ini sangat menunjang operasional PAUD Pelangi Ceria .

Pengelolaan dana BOP yang digunakan untuk kegiatan operasional PAUD harus dapat dipertanggungjawabkan penggunaannya lewat laporan pertanggungjawaban penggunaan dana BOP. Sehingga PAUD Pelangi Ceria dapat memberikan pertanggungjawabannya baik kepada Pemerintah Kota Jayapura yang memberikan dana BOP dan juga kepercayaan dari masyarakat akan pelayanan

pendidikan yang diberikan kepada anak usia dini. Salah satu persyaratan untuk mendapatkan dana BOP adalah laporan keuangan Paud. Pelaporan keuangan menjadi salah satu kendala dari PAUD Pelangi Ceria diawal pendirian karena kurangnya SDM yang memiliki keahlian dibidang keuangan. Untuk itu Paud Pelangi Ceria terus berupaya menata laporan keuangannya secara baik. Penelitian ini dilakukan untuk mengetahui bagaiman pengelolaan dana Bantuan Operasional Penyelenggaraan (BOP) PAUD PELANGI CERIA (BOP) yang digunakan dalam operasional PAUD, hal inilah yang menjadi dasar penelitian ini dilakukan.

TINJAUAN PUSTAKA

BANTUAN OPERASIONAL PENYELENGGARAAN (BOP) PAUD

Bantuan Operasional Penyelenggaraan (BOP) PAUD adalah program pemerintah untuk membantu penyediaan pendanaan biaya operasional non personalia bagi satuan pendidikan anak usia dini yang diberikan kepada satuan pendidikan anak usia dini dan satuan pendidikan non formal yang menyelenggarakan program pendidikan anak usia dini untuk mendukung kegiatan operasional pendidikan. (Peraturan Menteri Pendidikan dan Kebudayaan RI No. 2 Tahun 2018)

ANGGARAN SEKTOR PUBLIK

Anggaran publik berisi rencana kegiatan yang dipresentasikan dalam bentuk rencana perolehan pendapatan dan belanja dalam satuan moneter. Secara singkat dapat dinyatakan bahwa anggaran publik merupakan suatu rencana finansial yang menyatakan : (1) Berapa biaya atas rencana-rencana yang dibuat (pengeluaran/belanja); dan (2) Berapa banyak dan bagaimana caranya memperoleh uang untuk mendanai rencana tersebut (pendapatan) (Mardiasmo 2018)

REALISASI ANGGARAN PUBLIK

Realisasi anggaran merupakan proses pelaksanaan segala sesuatu yang telah direncanakan dan dianggarkan oleh organisasi publik (Bastian 2010)

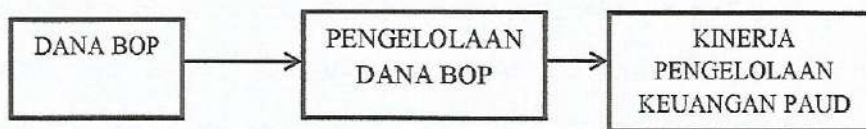
ANALISI KINERJA SEKTOR PUBLIK

Menurut (Mardiasmo 2018) sistem pengukuran kinerja sektor publik adalah suatu sistem yang bertujuan untuk membantu manajer publik menilai pencapaian suatu strategi melalui alat ukur finansial dan nonfinansial. Sedangkan Efektivitas adalah ukuran berhasil tidaknya suatu organisasi mencapai tujuannya, maka organisasi tersebut dikatakan telah berjalan dengan efektif.

KERANGKA PEMIKIRAN TEORITIS

Kerangka Pemikiran teoritis adalah sebagai berikut:

Gambar. 1 Kerangka Pemikiran Teoritis



Dana BOP digunakan oleh PAUD Pelangi Ceria untuk kegiatan operasional PAUD. Pengelolaan dana BOP yang digunakan dalam kegiatan operasional PAUD yaitu: Program pembelajaran, Program penunjang dan program lainnya. Pengelolaan dana BOP harus digunakan untuk operasional PAUD dan dipertanggung jawabkan dalam Laporan Pertanggung jawaban Penggunaan dana BOP kepada Pemerintah Kota Jayapura. Hasil analisis Laporan pertanggung jawaban penggunaan dana BOP akan memberikan gambaran kinerja keuangan PAUD pelangi Ceria dalam pengelolaan Dana BOP.

METODE PENELITIAN

Lokasi Penelitian

Penelitian ini dilakukan di PAUD Pelangi Ceria Abepura di Kota Jayapura

Jenis dan sumber data

1. **Jenis data** Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data *sekunder*, yaitu data yang diperoleh dari PAUD Pelangi Ceria, yang berupa Anggaran dan Laporan Realisasi anggaran tahun 2017 s/d 2018 Dana BOP PAUD .

2. **Sumber data**

Sumber data yaitu data Anggaran tahun 2017 s/d 2018 dan Laporan realisasi anggaran tahun 2017 s/d 2018 Dana BOP PAUD pada Paud Pelangi Ceria melalui Bagian Keuangan Paud Pelangi Ceria.

Metode Pengumpulan Data

Metode pengumpulan data penelitian ini adalah melalui :

1. Wawancara yaitu metode memperoleh informasi yang digunakan melengkapi data laporan keuangan Paud Pelangi Ceria dan penggunaan dana BOP
2. Observasi yaitu metode melengkapi data dengan mencermati secara langsung perkembangan kinerja keuangan dari tahun ke tahun.

3. Metode dokumentasi yaitu metode yang dilakukan dengan cara mempelajari, meneliti dan menelaah literatur-literatur dari perpustakaan yang bersumber dari buku, teks maupun penelitian terdahulu yang relevan dengan topik penelitian.

Metode Analisis Data

Metode Penelitian ini menggunakan analisis deskriptif dengan data kuantitatif yaitu data Anggaran PAUD Pelangi Ceria tahun 2017 s/d 2018 dan Laporan realisasi anggaran tahun 2017 s/d 2018 penggunaan Dana BOP .

Menurut (Sugiyono 2005) menyatakan bahwa metode deskriptif adalah suatu metode yang digunakan untuk menggambarkan atau menganalisis suatu hasil penelitian tetapi tidak digunakan untuk membuat kesimpulan yang lebih luas.

HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

Laporan Keuangan PAUD Pelangi Ceria sudah mulai dibuat sejak awal pendiriannya ditahun 2013 namun kendala yang dihadapi diawal pendirian adalah terbatasnya SDM yang memiliki latar belakang keuangan sehingga laporan keuangan diawal pendirian belum dikelola secara maksimal. Kemudian seiring waktu hingga pada tahun 2017 PAUD Pelangi Ceria terus menata dan memaksimalkan pembuatan laporan keuangan secara periodik dan sesuai dengan tuntutan pengelolaan PAUD.

Salah satu syarat memperoleh Dana BOP PAUD adalah Pelaporan yang baik yaitu rencana kegiatan dan anggaran satuan PAUD. Dana BOP harus dipertanggung jawabkan penggunaannya dengan pembukuan realisasi penggunaan dana, rekapitulasi penggunaan dana DAK Nonfisik BOP PAUD dan penanganan pengaduan masyarakat.

Sebagai upaya Pemerintah dalam menunjang kegiatan operasional PAUD maka pemerintah memberikaan dana Bantuan Operasional Penyelenggaraan (BOP) PAUD. Sejak tahun 2017 PAUD Pelangi Ceria mendapatkan Dana BOP dari Pemerintah Kota Jayapura yang digunakan untuk kegiatan operasional PAUD. Dana BOP PAUD berdampak pada program pembelajaran, program pendukung dan program lainnya.

Adapun Rencana Kegiatan dan Anggaran Satuan PAUD Pelangi tahun 2017 s/d 2018 ditunjukkan dalam tabel dibawah ini:

**Tabel 1.1 Rencana Kegiatan dan Anggaran PAUD Pelangi Ceria
Tahun 2017-2018**

NO	URAIAN KEGIATAN	BIAYA	
		2017	2018
I.	Program Pembelajaran	5,400,000.00	6,100,000.00
1	Bahan bermain dan bahan belajar PAUD yang dibutuhkan	2,400,000.00	2,575,000.00
2	Peralatan pembelajaran seperti kertas, krayon, spidol, pensil, bahan pakai habis dan bahan pembelajaran sejenis lainnya	1,420,000.00	1,825,000.00
3	Kegiatan pertemuan dengan orang tua/wali murid, kunjungan ke rumah anak	1,580,000.00	1,700,000.00
II.	Program Pendukung	3,780,000.00	4,200,000.00
1	Penyediaan Buku Administrasi	500,000.00	532,000.00
2	Pembelian alat-alat Deteksi Dini Tumbuh Kembang (DDTK), pembelian obat-obat ringan, dan isi kotak P3K	505,000.00	314,000.00
3	Biaya pertemuan guru di kegiatan Gugus PAUD, menghadiri kegiatan peningkatan kapasitas pendidik, dan transportasi petugas kesehatan kunjung	900,000.00	1,938,000.00
4	Menambah transport pendidik	875,000.00	1,000,000.00
5	Penyediaan makanan sehat	1,000,000.00	416,000.00
III.	Program Lainnya	1,620,000.00	1,800,000.00
1	Perawatan sarana dan prasarana termasuk perbaikan dan pengecatan ringan	700,000.00	585,000.00
2	Dukungan penyediaan alat-alat publikasi PAUD	500,000.00	300,000.00
3	Langganan listrik, telepon/internet, air	420,000.00	915,000.00
Total		10,800,000.00	12,100,000.00

Sumber: PAUD Pelangi Ceria, 2018

Berdasarkan Rencana Kegiatan dan Anggaran PAUD Pelangi Ceria dari tahun 2017 s/d tahun 2018 maka terjadi peningkatan anggaran, dimana di tahun 2017 sebesar Rp.10,800,000.00 naik menjadi Rp. 12,100,000,00. Dengan meningkatnya anggaran dari tahun 2017 s/d tahun 2018, maka terjadi juga peningkatan anggaran pada setiap program yaitu: program pembelajaran, program pendukung dan program lainnya.

Program pembelajaran antara lain: bahan bermain dan bahan belajar PAUD yang dibutuhkan, peralatan pembelajaran seperti; kertas, krayon, spidol, pensil, bahan pakai habis dan bahan pembelajaran sejenis lainnya, kegiatan pertemuan dengan orang tua/wali murid, kunjungan ke rumah anak. Demikian juga program penunjang seperti: penyediaan buku administrasi, pembelian alat-alat Deteksi Dini Tumbuh Kembang (DDTK), pembelian obat-obatan ringan, dan isi kotak Pertolongan Pertama Pada Kecelakaan (P3K), biaya pertemuan guru di kegiatan Gugus PAUD, menghadiri

kegiatan peningkatan kapasitas pendidik, dan transport petugas kesehatan kunjungan, menambah transport pendidik, penyediaan makanan sehat. Dan juga kegiatan lainnya seperti: perawatan sarana dan prasarana termasuk perbaikan dan pengecatan ringan, dukungan penyediaan alat-alat publikasi PAUD, bayar listrik, internet, dll. Peningkatan Anggaran PAUD Pelangi Ceria juga dipengaruhi oleh peningkatan kegiatan dari program pembelajaran, Program Pendukung dan Program lainnya dan juga bertambahnya jumlah peserta didik anak usia dini.

Untuk melihat realisasi penggunaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria ditunjukkan dalam tabel dibawah ini:

Tabel 1.2. Realisasi Penggunaan Dana BOP PAUD Pelangi Ceria Tahun 2017-2018

NO	URAIAN	2017		2018	
		ANGGARAN	REALISASI	ANGGARAN	REALISASI
1	Program Pembelajaran	5,400,000.00	5,782,000.00	6,100,000.00	6,000,000.00
2	Program Pendukung	3,780,000.00	3,388,000.00	4,200,000.00	4,200,000.00
3	Program Lainnya	1,620,000.00	1,630,000.00	1,800,000.00	1,800,000.00
	Jumlah	10,800,000.00	10,800,000.00	12,100,000.00	12,000,000.00

Sumber: PAUD Pelangi Ceria, 2018

Berdasarkan tabel realisasi penggunaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria maka dapat diketahui bahwa antara anggaran yang direncanakan pada tahun 2017 sama dengan realisasi anggaran pada tahun 2017 yaitu sebesar Rp.10,800,000.00, demikian juga Anggaran dan Realisasi anggaran dana BOP di tahun 2018 adalah sama sebesar Rp.12,000,000.00. Dengan demikian maka pelaksanaan anggaran yang direncanakan oleh PAUD Pelangi ceria pada tahun 2017 s/d tahun 2018 sesuai dengan realisasi anggaran pada pelaksanaan program pembelajaran, program penunjang dan program lainnya.

Bila dikaitkan dengan program pembelajaran, program pendukung dan program lainnya pada realisasi pelaksanaan dana BOP mengalami kenaikan dari anggaran yang direncanakan di tahun 2017, sedangkan di tahun 2018 program pembelajaran mengalami penurunan pada realisasi pelaksanaan dana BOP dari anggaran yang direncanakan tetapi untuk program pendukung dan program lainnya sama dengan anggaran yang direncanakan. Sehingga pengelolaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria di tahun 2018 lebih sesuai dengan anggaran yang direncanakan.

Untuk melihat efektivitas penggunaan Dana BOP PAUD Pelangi Ceria dapat dilihat pada tabel dibawah ini:

Tabel 1.3. Anggaran dan Realisasi Anggaran BOP PAUD Pelangi Ceria**Tahun 2017-2018**

Tahun	Anggaran	Realisasi	Lebih/Kurang	Efektivitas
2017	10,800,000.00	10,800,000.00	-	100%
2018	12,100,000.00	12,000,000.00	(100,000.00)	99%

Sumber : PAUD Pelangi Ceria data diolah, 2018

Berdasarkan tabel diatas maka dana BOP PAUD yang dikelola sesuai dengan yang ditargetkan dan masuk dalam kategori relatif efektif karena berkisar 99%-100%.. Penerimaan dana BOP PAUD dikelola sesuai dengan yang ditargetkan atau di rencanakan pada tahun 2017 s/d tahun 2018 sehingga pengelolaan dana BOP dapat dikelola dengan baik oleh PAUD Pelangi Ceria.

Berdasarkan tabel diatas maka dapat diketahui bahwa pengelolaan dana BOP Paud Pelangi Ceria tahun 2017 s/d tahun 2018 sesuai anggaran yang direncanakan dan sesuai dengan penggunaan dana operasional sesuai yang menjadi ketentuan penggunaan dana BOP PAUD, terkait peningkatan pelayanan peserta didik dalam bidang pendidikan khususnya pendidikan anak usia dini.

Sedangkan untuk melihat efektifitas dana BOP PAUD terhadap program-program PAUD Pelangi Ceria dapat ditunjukkan pada tabel dibawah ini:

**Tabel 1.4. Realisasi dan Anggaran Program PAUD Pelangi Ceria
Tahun 2017-2018**

NO	URAIAN	2017		2018	
		ANGGARAN	REALISASI	ANGGARAN	REALISASI
1	Program Pembelajaran	5,400,000.00	5,782,000.00	6,100,000.00	6,000,000.00
2	Program Pendukung	3,780,000.00	3,388,000.00	4,200,000.00	4,200,000.00
3	Program Lainnya	1,620,000.00	1,630,000.00	1,800,000.00	1,800,000.00

Sumber : PAUD Pelangi Ceria data diolah, 2018

Berdasarkan tabel diatas maka pengelolaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria pada program pembelajaran, program pendukung dan program lainnya di tahun 2018 lebih efektif bila dibandingkan pada tahun 2017 karena realisasi anggaran 2018 relatif sama dengan anggaran yang direncanakan. Rata-rata tingkat efektifitas program-program PAUD Pelangi Ceria tahun 2017-2018 adalah 99% sehingga masuk kategori efektif.

Kendala yang dihadapi dalam penyusunan laporan pertanggungjawaban dana BOP PAUD Pelangi Ceria adalah waktu yang dirasa terlalu cepat untuk melaporkan pertanggung jawaban penggunaan

dana BOP PAUD, sehingga dari pihak PAUD Pelangi Ceria harus secepatnya menggunakan dana BOP untuk kegiatan operasional PAUD Pelangi Ceria. Karena harus segera untuk mempertanggung jawabkan penggunaan dana BOP. Hal inilah yang menjadi kendala yang dihadapi oleh PAUD Pelangi Ceria terkait waktu Laporan pertanggung jawaban dana BOP PAUD. Diharapkan kedepan waktu pelaporan pertanggung jawaban dapat ditinjau kembali oleh Pemerintah sehingga penggunaan dana BOP PAUD untuk kegiatan operasional PAUD benar-benar dapat digunakan secara efektif sesuai dengan kebutuhan peserta didik anak usia dini.

Peningkatan pengeluaran pada anggaran PAUD karena meningkatnya pelayanan pendidikan peserta didik di PAUD Pelangi Ceria, dan juga meningkatnya jumlah peserta didik anak usia dini. Untuk menunjang peningkatan kualitas pelayanan peserta didik yaitu anak usia dini tidak lepas dari dana yang dibutuhkan dalam pengelolaan PAUD.

KESIMPULAN DAN SARAN

Kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan maka kesimpulan dari penelitian ini adalah sebagai berikut:

1. Pelaksanaan anggaran yang direncanakan oleh PAUD Pelangi Ceria pada tahun 2017 s/d Tahun 2018 sesuai dengan realisasi anggaran pada pelaksanaan program pembelajaran, program penunjang dan program lainnya.
2. Berdasarkan hasil penelitian pengelolaan dana BOP PAUD sesuai dengan yang ditargetkan dan masuk dalam kategori relatif efektif berkisar 99%-100%.
3. Berdasarkan pengelolaan dana BOP PAUD Pelangi Ceria pada program pembelajaran, program pendukung dan program lainnya di tahun 2018 lebih efektif bila dibandingkan pada tahun 2017 karena realisasi anggaran 2018 relatif sama dengan anggaran yang direncanakan. Dimana Rata-rata efektivitas program-program adalah 99% masuk dalam kategori efektif.

Saran

1. Sebagai bahan masukan bagi PAUD Pelangi Ceria untuk meningkatkan pengelolaan Dana BOP PAUD sehingga dapat meningkatkan kinerja keuangan
2. Sebagai bahan masukan dan referensi untuk penelitian lebih lanjut.

DAFTAR PUSTAKA

- Bastian, Indra. 2010. *Akuntansi Sektor Publik Suatu Pengantar*. Edisi ketiga Jakarta: Penerbit Erlangga.
- Ghozali Imam. 2016. *Desain Penelitian Kuantitatif & Kualitatif Untuk Akuntansi, Bisnis, Dan Ilmu Sosial Lainnya*. Semarang: Yoga Pratama.
- Mardiasmo. 2018. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta: Andi.
- Sugiyono. 2005. *Metode Penelitian Kuantitatif Kualitatif*. Bandung: Alfabeta.